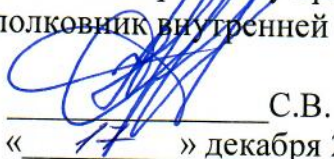


УТВЕРЖДАЮ
Врио начальника ГУФСИН России
по Пермскому краю
полковник внутренней службы


С.В. Носов
« 14 » декабря 2020 г.

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства
Федерального государственного ветеринарного надзора
на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

ПАСПОРТ

| | |
|---|---|
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (далее - Программа) ГУФСИН России по Пермскому краю. |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2. |
| Разработчик программы | Ветеринарная служба ГУФСИН России по Пермскому краю |

| | |
|------------------------------------|--|
| Цели программы | <p>предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;</p> <p>снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области Федерального государственного ветеринарного надзора;</p> <p>устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава ветеринарной службы ГУФСИН России по Пермскому краю;</p> <p>мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольно-</p> |
| Задачи программы | <p>выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;</p> <p>разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;</p> <p>формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p> |
| Сроки и этапы реализации программы | <p>2021-2023 годы.</p> <p>I этап - 2021 год (краткосрочный период)</p> <p>II этап - 2022-2023 год (плановый период)</p> |

| | |
|--|--|
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | <p>снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии;</p> <p>увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</p> |
| Структура программы | <p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p> |

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края.

Раздел I.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993. № 4979-1 «О ветеринарии».

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

разработку указаний, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

контроль за проведением предприятиями и учреждениями организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации на объектах УИС в Пермском крае и применение установленных законом действий в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения уголовно-исполнительной системы Пермского края), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В ГУФСИН России по Пермскому краю насчитывается 30 субъектов, за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами ГУФСИН России по Пермскому краю, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Состояние профилактической деятельности

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте ГУФСИН России по Пермскому краю в разделе «структурные подразделения-ветеринарная служба» размещены правовые акты или отдельные их части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте ГУФСИН России по Пермскому краю в сети «Интернет» размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии;

перечень правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения совещаний.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной ГУФСИН России по Пермскому краю, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2021-2023 год ГУФСИН России по Пермскому краю направлена на решение проблемы нарушения обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел II.

Цели и задач профилактической работы.

Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области Федерального государственного ветеринарного надзора;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;

мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи программы

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявить факторы риска, причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков и их реализацию;

разработать и реализовать профилактические меры, способствующие снижению нарушений обязательных требований;

сформировать у подконтрольных субъектов ответственность за свое поведение, поддержать мотивацию к добросовестному поведению;

повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов;

снизить издержки контрольно-надзорной деятельности и административную нагрузку на подконтрольные субъекты.

Срок реализации Программы: 2021-2023 годы.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно – надзорных на профилактическую. Достаточно часто субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

Раздел III.

Программные мероприятия

Ветеринарной службой реализуются мероприятия в соответствии с планом основных организационных мероприятий ГУФСИН России по Пермскому краю, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере Федерального государственного ветеринарного надзора согласно, приложения к настоящей программе.

Раздел IV.

Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы ГУФСИН России по Пермскому краю.

Раздел V.
Механизм реализации программы.

| | |
|--|--|
| Координатор программы организация и координация проведения профилактических мероприятий | начальник ветеринарной службы- главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю, подполковник внутренней службы Музыка Екатерина Сергеевна. |
| Должностные лица, участвующие в реализации программы | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Игнатьева Яна Александровна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Могильникова Наталья Викторовна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-38 ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Голдобина Татьяна Аркадьевна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Мяликова Юлия Петровна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Вожакова Татьяна Николаевна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-12 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю, лейтенант внутренней службы Рудковская Зинаида Михайовна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-13 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Якушина Ирина Владимировна; |
| | главный ветеринарный врач- государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-4 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю, капитан внутренней службы Шляпникова Людмила Александровна. |

Раздел VI.

Оценка эффективности программы

Оценка эффективности программы осуществляется в срок:

за 2021 год – до 15 февраля 2022 года;

за 2022 год – 15 февраля 2023 года;

за 2023 год – 15 февраля 2024 года.

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края, осуществляющих деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Пермского края за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий программы понимается количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий программы-снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности программы:

| Наименование показателя | Формула расчета | Интерпретация значений | Плановый показатель |
|--|-----------------|---|---------------------|
| Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений | М план / М факт | М план- количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт- количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой | 100% |

Приложение к программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в сфере
государственного ветеринарного надзора
на 2021 год и плановый период
2022-2023 годы

План-график мероприятий,
направленных на профилактику нарушений
обязательных требований законодательства в сфере
Федерального государственного ветеринарного надзора

| №п/п | Вид профилактического мероприятия | Наименование мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за проведение | Адресат мероприятия | Ожидаемый результат проведенного мероприятия |
|------|--|--|--|---|-------------------------|---|
| 1 | Размещение информации на официальном сайте ГУФСИН России по Пермскому краю в сети «Интернет» | Актуализация и размещение на официальном сайте ГУФСИН России по Пермскому краю в разделе Структурные подразделения - Ветеринарная служба - перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом Федерального государственного ветеринарного надзора | По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты | Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю | Подконтрольные субъекты | Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства |
| 2 | Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований | Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний и т.д. | 1 раз в год | Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю, главные ветеринарные врачи-государственные ветеринарные инспектора учреждений ГУФСИН России по Пермскому краю | Подконтрольные субъекты | Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |

| | | | | | | |
|----|---|---|---|--|-------------------------|---|
| 3. | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый Реестр Проверок» | Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый Реестр Проверок» | Постоянно | Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю | Подконтрольные субъекты | Информирование подконтрольных субъектов |
| 4. | Организация «Горячей линии» по телефону по вопросу требований законодательства в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевой продукции | | Постоянно | Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю | Подконтрольные субъекты | Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов |
| 5. | Оценка эффективности профилактических мероприятий | Обобщение итогов | 15.02.2022; 15.02.2023; 15.02.2024; | Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Пермскому краю | Подконтрольные субъекты | Определение эффективности и полезности проведения публичных мероприятий |

Начальник ветеринарной службы –
главный государственный ветеринарный инспектор
ГУФСИН России по Пермскому краю
подполковник внутренней службы



Е.С. Музыка